ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 26
МУНИЦИПАЛЬНОЙ КОМИССИИ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ АДМИНИСТРАЦИИ РАЙОНА

Улица Таежная, 19, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра (Тюменская область),
628616 Телефон/факс: (3466) 49-47-34, 49-47-36, 49-47-56, kdn@nvraion.ru

27 марта 2020 года г. Нижневартовск,
11 часов 00 минут ул. Таежная, д.19, каб.101

О комплексной безопасности несовершеннолетних, а также о принимаемых мерах по снижению уровня детского травматизма и смертности несовершеннолетних от управляемых причин, в том числе об эффективности принимаемых мер, направленных на предупреждение суицидальных проявлений несовершеннолетних.

Муниципальная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Нижневартовского района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – муниципальная комиссия), в составе:

Председательствующего, заместителя председателя муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации района – Э.Г.Злобиной;

Ответственного секретаря комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации района – С.В. Анисимовой;

Членов Комиссии: Н.В.Боярских, О.Н. Матвеевой, И.В. Тихоновой, В.Р. Субботиной, А.Н. Щербакова;

с участием: помощника прокурора Нижневартовского района – Н.С. Начарова,

заслушав информацию заместителя председателя муниципальной комиссии, МОМВД России «Нижневартовский», БУ ХМАО – Югры «Нижневартовский районный комплексный центр социального обслуживания», БУ ХМАО – Югры «Нижневартовская районная больница», БУ ХМАО – Югры «Новоаганская районная больница», управления образования и молодежной политики администрации района, управления культуры администрации района, отдела по физической культуре и спорту администрации района, управления опеки и попечительства администрации района,

установила:

Согласно проведенному анализу оперативной ситуации по линии несовершеннолетних на территории автономного округа в январе-феврале 2020 года:

на 7,1% увеличилось количество детей, получивших травмы, (с 6298 в 2019 до 6748 в 2020 году); в 12 муниципалитетах скончались 18 детей, что на 14% ниже уровня прошлого года. В 2 раза снизилось количество детей, погибших в результате внешних управляемых причин. 19.03.2020 на территории Нефтеюганского района на железнодорожных путях произошла гибель несовершеннолетней, 2008 г.р.

Вызывает тревогу возросшее на13% количество суицидальных попыток. Количество оконченных суицидов остаётся на прежнем уровне – (2) (Нижневартовск и Сургутский район). Продолжает наблюдаться рост количества выявленных случаев педикулеза у несовершеннолетних (+ 44%). На 21% возросло количество преступлений с участием несовершеннолетних, их рост зарегистрирован в 4 муниципалитетах, в том числе Нижневартовский район- с 0 до 1.

По данным МОМВД России «Нижневартовский» анализ подростковой преступности за 2 месяца 2020 года показал, что несовершеннолетними на территории обслуживания МОМВД «Нижневартовский» (гп. Излучинск) совершено одно преступление (грабеж несовершеннолетним М. (житель г. Нижневартовска) в отношении несовершеннолетнего С.). Также в производстве СО МОМВД России «Нижневартовский» находится 1 уголовное дело по пяти эпизодам, возбужденное в отношении несовершеннолетнего жителя г. Стрежевой Томской области.

Общественно – опасных деяний несовершеннолетними до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности в текущем году на территории района не совершено (2019 – 0).

На территории Нижневартовского района за отчетный период зарегистрировано 9 (АППГ-12) чрезвычайных происшествий с участием несовершеннолетних, из них:

- травмы: в образовательном учреждении – 3 (СДЮШОР Олимп гп. Новоаганск, МБОУ «Излучинская ОСШ с УИОП №1», КОУ «Ларьякская школа-интернат для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья»);
- на улице – 3 (гп. Излучинск, сп. Ларьяк, сп. Аган);
- ДТП – 1, трасса Мегион – Нижневартовск (житель гп. Излучинск);
- нарушение половой неприкосновенности (беременность) – 2 (сп. Покур, сп. Варьеган).

С целью недопущения гибели детей, предупреждения чрезвычайных происшествий с их участием, субъектами системы профилактики района принят ряд организационно – практических мер.

За первый квартал 2020 года медицинскими работниками БУ ХМАО-Югры «Нижневартовская районная больница» проведены более 120 внеочередных медицинских патронажей в семьи, проживающие на территории Нижневартовского района и пгт. Излучинск и имеющих детей от 0 до 3 лет, для проведения разъяснительной работы с родителями о необходимости создания безопасных условий содержания малолетних детей, выполнения режимных моментов, в соответствии с возрастом ребенка. Проведена 21 индивидуальная беседа с несовершеннолетними, у которых отмечается девиантное и аддиктивное поведение (13 из них – учащиеся Ларьякской коррекционной школы). Так же в рамках телефона доверия, была проведена 51 консультация с несовершеннолетними.

В муниципальных образовательных учреждениях проведено:

- инструктажи с обучающимися, с фиксацией подписи в журнале инструктажей: «Правила поведения в гололед, при падении снега, сосулек и наледи с крыш домов», «Соблюдение правил поведения на водных объектах в зимний период», «Правила поведения детей на улице в зимний период при понижении температуры воздуха», «Оказание первой медицинской помощи при обморожениях», «Правила безопасного дорожного движения в зимний период. Использование светоотражающих элементов» (3885 обучающихся);
- 3 профилактические акции по ПДД: «Пусть услышит целый мир: ребенок – главный пассажир!» (январь), «Стань заметнее» (февраль), «Весенние каникулы без ДТП» (март);
- продолжено обучение школьников навыкам оказания первой медицинской помощи в рамках внеурочной деятельности, уроков ОБЖ (ежеквартально);
- ведется мониторинг внеурочной занятости детей из семей СОП и подростков, нарушивших Закон;
- родительские собрания, в том числе с участием инспекторов МОМВД России «Нижневартовский», специалистов БУ ХМАО-Югры «Нижневартовский комплексный центр социального обслуживания населения» с освещением вопросов: о правилах поведения несовершеннолетних на объектах транспорта, на улице, в подъездах, лифтах, с незнакомыми гражданами и предупреждению детского травматизма; о запрете нахождения несовершеннолетних в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, в общественных местах; об ответственности, предусмотренной за совершения преступлений и правонарушений (более 2700 родителей).

В 17 школах (100%) в феврале – марте 2020 года проведено совещание при директоре с рассмотрением вопроса эффективности мероприятий, направленных на предотвращение вовлечения обучающихся общеобразовательных учреждений в распространение и употребление наркотических и психоактивных веществ.

На сайтах образовательных учреждений района размещены материалы по предотвращению чрезвычайных происшествий с детьми: алгоритмы действий при ЧС, памятки по вопросам безопасного пользования Интернетом, правилам безопасного поведения на дорогах и на транспорте, в общественных местах; правилам безопасного поведения в быту, лесу, на водоемах;

правила безопасного поведения в зимний период; меры безопасности при угрозе теракта, телефоны доверия.

В районной газете «Новости Приобья» размещено 3 публикации по профилактике детского травматизма и чрезвычайных происшествий с участием детей.

В целях предупреждения суицидальных проявлений несовершеннолетними в школах района реализован комплекс профилактических мероприятий, направленных на повышение стрессоустойчивости несовершеннолетних:

- по результатам диагностического исследования (октябрь), с выявленными обучающимися, имеющими признаки суицидальных рисков, обеспечено психолого-педагогическое сопровождение (на 2 подростков заведены карты индивидуальных особенностей, рекомендованные Департаментом здравоохранения ХМАО-Югры, организовано межведомственное взаимодействие с медицинским психологом, врачом-психиатром БУ ХМАО-Югры «Нижневартовская районная больница»);

- консультативные, психокоррекционные и просветительские мероприятия для обучающихся, в том числе с привлечением медицинских работников и психологов учреждений социальной защиты, формирующие такие понятия, как «ценность человеческой жизни», «цели и смысл жизни», а также направленные на предупреждение виктимного поведения, профилактику буллинга, агрессии (охват более 2300 обучающихся);

- практические занятия для выпускников «Профилактика эмоционального состояния и повышение стрессоустойчивости участников в преддверии государственной итоговой аттестации обучающихся»;

- просветительская работа с родителями несовершеннолетних с освещением вопросов: «Как понять мир подростка», «Ложь и правда о суициде», «Детский суицид: психологический взгляд» (охват более 1900 родителей);

- информирование обучающихся о работе «Антикризисного кабинета» БУ ХМАО-Югры «Нижневартовская районная больница», детского телефона доверия, телефона следственного управления Следственного комитета РФ по автономному округу – Югре «Ребенок в опасности», школьной службы примирения, почты доверия;

ежегодно в начале учебного года приказами по образовательным учреждениям назначаются ответственные должностные лица за оказание необходимой помощи и поддержки в отношении несовершеннолетних, не сдавших единый государственный экзамен (в 2019 году все выпускники сдали ЕГЭ).

До конца учебного года запланировано проведение следующих мероприятий, направленных на профилактику суицидальных проявлений несовершеннолетних:

повторное диагностическое исследование обучающихся, имеющих признаки суицидальных рисков, с целью определения эффективности проводимой работы;

методическое объединение для педагогов-психологов, социальных педагогов с участием специалистов БУ ХМАО-Югры «Нижневартовский районный комплексный центр обслуживания населения» по вопросу ранней коррекции детско-родительских отношений.

В настоящее время в условиях эпидемиологического неблагополучия по опасным инфекциям информация о мерах профилактики размещена на официальных веб-сайтах учреждений образования, распространены листовки и памятки через родительские группы Viber, WhatsApp; оформлены информационные стенды.

Управлением опеки и попечительства администрации района в ходе проведения плановых и внеплановых проверок условий жизни подопечных детей в 1 квартале 2020 года законным представителям была доведена информация об обеспечении безопасности несовершеннолетних, а также профилактики правонарушений и преступлений несовершеннолетних. При посещении замещающих родителей специалистами управления распространялись памятки по соответствующей тематике («Как сохранить психологическое здоровье»; «Скажи нет стрессу», «За любое суицидальное поведение ребенка в ответе взрослые»; «Обеспечение безопасности несовершеннолетних в быту, на водных объектах и в лесу»). Размещена статья в газете «Новости Приобья» «В интересах ребенка» от 15.02.2020 № 16 (5070). С целью повышения уровня информированности опекунов, попечителей, приемных родителей по вопросам защиты прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принятия мер

по снижению уровня детского травматизма и смертности несовершеннолетних от управляемых причин, мер, направленных на предупреждение суицидальных проявлений несовершеннолетних, в апреле и ноябре 2020 года запланировано проведение собраний с замещающими родителями с привлечением представителей следственного отдела по г. Нижневартовску Следственного комитета Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре, отдела надзорной деятельности и профилактической работы по Нижневартовскому району управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре, МО МВД «Нижневартовский», психологов и социальных педагогов БУ ХМАО-Югры «Нижневартовский районный комплексный центр социального обслуживания населения», представителей РОО «ХМАО-Югры «Центр поддержки семьи», педиатра и психиатра БУ ХМАО-Югры «Нижневартовская районная больница» и БУ ХМАО – Югры «Новоаганская районная больница».

БУ ХМАО – Югры «Нижневартовский районный комплексный центр социального обслуживания», в период с января по март 2020 года во всех поселениях Нижневартовского района осуществлены ежемесячные выходы в семьи, находящиеся в социально опасном положении, группе риска с целью проведения разъяснительной работы с несовершеннолетними и их родителями по профилактике травматизма несовершеннолетних детей. Проведена профилактическая беседа, вручены памятки: «Берегите детей от беды», «Правила безопасного поведения у водоёмов», «Правила пожарной безопасности», «Не оставляй меня без присмотра», «Профилактика детского дорожно-транспортного травматизма», «Сохранение жизни и здоровья детей – главная обязанность взрослых!». Охват: 42 семьи, находящиеся в социально опасном положении.

В Новогодние и Рождественские праздники 2020 года осуществлен межведомственный выход совместно с представителем «Центроспас-Югория» в семьи, находящиеся в социально опасном положении, многодетные семьи с целью проведения разъяснительной работы с несовершеннолетними и их родителями о соблюдении правил безопасности на воде в зимний период, о соблюдении правил пожарной безопасности (охват 256 семей), с вручением памяток: «Правила безопасности в отопительный сезон», «Безопасная зима», «Безопасность на льду», «Правила поведения на льду».

Проведена совместная межведомственная работа с МБОУ «Ларьякская СШ», МБОУ «Чехломеевская ОШ», со старостами д.Чехломей, д.Сосновый бор, д.Большой Ларьяк. В отдалённые деревни отправлены памятки для вручения семьям с несовершеннолетними детьми. Рекомендовано старостам отдалённых деревень и социальным педагогам, провести профилактическую беседу с родителями несовершеннолетних детей, об обеспечении безопасности детей. В феврале 2020 года распространены памятки для родителей (законных представителей) по вопросам выявления ранних признаков суицидального поведения у несовершеннолетних, памятки «Как уберечь ребенка от рокового шага?»; «Рекомендации родителям по профилактике суицида».

Проведен тренинг по формированию стрессоустойчивости, профилактике суицидальных проявлений «Ресурсы стрессоустойчивости». На базах общеобразовательных школ проводятся тематические беседы с показом видеоролика «Наш мир без террора», «Береги себя».

Организовано проведение психологического тестирования детей на комфортность их пребывания в семьях, признаки жестокого обращения и суицидального поведения. Подготовлено 27 заключений. По результатам обследования семьям выдано психологическое заключение и соответствующие рекомендации, проведены психолого-педагогические консультации.

В целях обеспечения комплексной безопасности несовершеннолетних проведены 32 дополнительных мероприятия, направленных на профилактику бытовых травм, травм, полученных в результате ДТП, гибели детей от внешних управляемых причин, суицидальных попыток, суицидов, педикулеза, самовольных уходов несовершеннолетних с участием 641 несовершеннолетнего. Разработан буклет «Как уберечь ребенка от опасности» для законных представителей несовершеннолетних, распространен в количестве 32 шт.

Управлением культуры администрации района за январь-февраль 2020 года проведено 50 инструктажей, бесед, собраний по вопросам обеспечения комплексной безопасности несовершеннолетних при проведении массовых мероприятий, в том числе по правилам поведения в

зимнее время на водных объектах с учетом сезонных рисков, о предотвращении травматизма от возможного падения наледи и снега с крыши здания, мерах безопасности при низких температурах воздуха, в весеннее время на водных объектах с учетом сезонных рисков, по правилам пожарной безопасности, безопасности на транспорте. Всего охвачено 985 детей и подростков, 365 человек - руководители коллективов, участники творческих коллективов, работники и обслуживающий персонал учреждений.

В целях формирования здорового образа жизни, навыков ответственного поведения, снижающих вероятность приобщения к употреблению алкоголя и токсикомании учреждениями культуры с начала года проведено 18 мероприятий, в том числе в рамках федерального проекта «Трезвая Россия». Количество посетивших составило 470 детей и подростков. С целью соблюдения правил безопасности в Интернете, личной безопасности и безопасности своих персональных данных для несовершеннолетних было проведено 12 мероприятий, в том числе в рамках Дня безопасного интернета (11 февраля). В библиотеках состоялись часы информационной безопасности «Осторожно! Интернет!», обзор интернет – ресурсов по детским порталам, библиотечные уроки.

В период с 1 января 2020 по 17 марта 2020 года 33 несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении и состоящих на профилактическом учете в муниципальной комиссии, посетили 227 культурно-досуговых мероприятия учреждений культуры.

Во исполнение Постановления администрации Нижневартовского района от 18.03.2020 года № 418 «О мерах по предупреждению завоза и распространения коронавирусной инфекции на территории Нижневартовского района», на основании приказа управления культуры №12 от 18.03.2020 руководителями учреждений культуры и дополнительного образования назначены ответственные за реализацию мер по противодействию распространения коронавирусной инфекции. С 18.03.2020 г. приостановлены проведение в учреждениях культуры и дополнительного образования массовых мероприятий, библиотечное обслуживание, работа клубных формирований.

Информация о мерах профилактики коронавирусной инфекции, соблюдении мер личной гигиены размещена на информационных стендах в холлах учреждений.

Руководителями муниципальных автономных организаций дополнительного образования организована дистанционная форма обучения обучающихся (в том числе досрочный роспуск на каникулы) в период с 19 марта по 12 апреля 2020 года. Также в целях обеспечения комплексной безопасности обучающихся организовано дистанционное проведение инструктажей с обучающимися по вопросам комплексной безопасности, в том числе пожарной и электробезопасности, в период режима повышенной готовности (приказ управления культуры № 14 от 20.03.2020).

В целях обеспечения соблюдения санитарных требований в учреждениях культуры, муниципальных организациях дополнительного образования детей района организовано проведение мониторинга соблюдения санитарного законодательства с 24.03.2020 года и до окончания проведения карантинных мероприятий.

В период неблагоприятной обстановки на сайтах учреждения и в родительских группах по видам спорта размещены памятки по профилактике гриппа и коронавирусной инфекции, информация о безопасном поведении дома несовершеннолетних в период каникул. Для продолжения тренировочного процесса в социальных сетях созданы группы по видам спорта, в которых тренера дистанционно дают комплексы упражнений для поддержания спортивной формы своих воспитанников.

В адрес окружной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве округа поступило представление прокурату ХМАО-Югры по результатам проверки деятельности уполномоченных органов по профилактике , выявлению, пресечению и расследованию преступлений, совершенных несовершеннолетними и в отношении них. В данном представлении отмечено, что за последние 2 года на территории округа наметилась положительная динамика по снижению уровня преступной активности несовершеннолетних, при этом, увеличилось число совершенных детьми тяжких и особо тяжких преступлений и регистрация с начала года подростковой преступности в целом.

На состояние законности в сфере профилактики подростковой преступности влияет недостаточно скоординированная со стороны отдельных муниципальных КДН деятельность субъек-

тов профилактики, не исполнение ими обязательных управленческих решений КДН, направленных на решение задач, предусмотренных ст. 2 Федерального Закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Имеющийся механизм контроля за исполнением собственных поручений муниципальными КДН реализуется крайне слабо, что оказывает отрицательное влияние на качество и результативность организованной профилактической работы, на своевременность принятия мер по защите прав и законных интересов несовершеннолетних и семей, находящихся в СОП.

В автономном округе не в полном объеме использовались профилактические мощности СУВУ ЗТ. В связи с этим вызывает нарекание неэффективное исполнение органами, осуществляющими управление в сфере образования, образовательными организациями , а также психолого – медико – педагогическими комиссиями (далее – ПМПК) обязанности по выявлению детей с отклонениями в поведении и оказанию им социально-психологической и педагогической помощи. Имеющиеся упущения в деятельности Центральной и территориальных ПМПК связаны с отсутствием надлежащего контроля за ее работой со стороны органов управления в сфере образования и молодежной политики округа.

На основании изложенного, руководствуясь п.3 ст. 11 Федерального закона от 24.06.1999 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»,

Комиссия постановляет:

1. Управлению образования и молодежной политики администрации района, управлению культуры администрации района, отделу по физической культуре и спорту администрации района, управлению опеки и попечительства администрации района, БУ ХМАО-Югры Нижневартовская районная больница», БУ ХМАО – Югры «Новоаганская районная больница», МОВД России «Нижневартовский», БУ ХМАО – Югры «Нижневартовский районный комплексный центр социального обслуживания»:

1.1.Взять под особый контроль времяпровождение несовершеннолетних на территории Нижневартовского района, в период карантинных мероприятий и перевода образовательных организаций на дистанционное обучение, в том числе проинформировать родителей, законных представителей несовершеннолетних о соблюдении детьми карантинного режима и необходимости обеспечить постоянный контроль за детьми всеми возможными способами.

1.2.Уделить особое внимание на несовершеннолетних «группы риска», а так же детей, состоящих на различных видах профилактического учета.

1.3.Проработать вопросы взаимодействия образовательных организаций с родителями обучающихся в имеющемся положении в части:

- организации процесса взаимодействия с органами и учреждениями системы профилактики по актуальным запросам, в том числе психологической и иных видов помощи;

- содействия родителям в их консультации по вопросам: организации режима дня ребенка, его занятости и отдыха; значимости совместного провождения времени с детьми и использования предоставляемых ресурсов (в том числе в сети Интернет) по дополнительной занятости и досуга.

Срок: до окончания проведения карантинных мероприятий

2.Управлению образования и молодежной политики администрации района:

2.1.Предоставить в муниципальную комиссию информацию о принимаемых мерах, направленных на устранение выявленных прокуратурой ХМАО-Югры нарушений в деятельности органов управления в сфере образования, образовательных организаций и территориальных ПМПК.

Срок: до 05.04.2020

Председательствующий в заседании комиссии Э.Г. Злобина

Постановление оглашено 27.03.2020